

Директор ФГБУ «Окский государственный заповедник»

УТВЕРЖДАЮ:

Ю.М. Маркин



«20» декабря 2023г.

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
по государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемой природной
территории Окского государственного природного биосферного заповедника его охранной зоны и
государственного природного заказника федерального значения «Рязанский»
на 2024 год.**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории Окского государственного природного биосферного заповедника (далее – Учреждение) его охранной зоны и государственного природного заказника федерального значения «Рязанский» (далее – подведомственные территории, Программа профилактики) разработана в соответствии с ч. 2 и 3 ст. 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации и Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990.

Программа профилактики определяет виды профилактических мероприятий, предусмотренные Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090, направленные на стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами, устранение условий, причин и фактов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

I. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории Окского государственного природного биосферного заповедника и его охранной зоны, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования природных территорий является:

Соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на подведомственных территориях обязательных требований, установленных Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях» от 14.03.1995 №33-ФЗ, Федеральным законом «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 №7-ФЗ, Положением о Окском государственном природном биосферном заповеднике утвержденным Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 16.05.2003 № 431, Положением об охранной зоне Окского государственного заповедника утв. приказом Главного управления по охране природы, заповедника и охотничьему хозяйству Минсельхоза СССР от 28.12.1968 г. № 7, Положением о государственном природном заказнике федерального значения «Рязанский» утв. Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 14.11.2023 № 756, Правилами рыбаловства для Волжско-Каспийского рыбохозяйственного бассейна» утвержденных Приказом Министерства сельского хозяйства России от 13.10.2022 № 695, Правилами пожарной безопасности в лесах, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2020 № 1614, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

режима особо охраняемой природной территории;

особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемой природной территории;

режима государственного природного заказника федерального значения Рязанский особо охраняемой природной территории;

режима охранной зоны особо охраняемой природной территории.

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Окский государственный природный биосферный заповедник» осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории за следующими объектами государственного контроля (надзора) (далее-объекты контроля):

а) деятельность, действия (бездействия) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействия);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее – производственные объекты).

За истекший период 2023г. ФГБУ «Окский государственный природный биосферный заповедник» с учетом специфики деятельности Учреждения ежедневно проводились контрольные (надзорные) мероприятия, предусмотренные статьей 75 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» - выездные обследования. Общее количество контрольно-надзорных мероприятий, проведенных в 2023 г. (по состоянию на 31.12.2023г.) – 283 шт.

За период 01.01.2023г. – 31.12.2023г. было выявлено 20 административных правонарушений, в том числе:

| Предмет выявленного экологического правонарушения (КоАП ст. 8.39) | КОЛИЧЕСТВО | | |
|---|------------|-----------------------------|----------------------------------|
| | На ООПТ | На территории охранной зоны | На территории ГПЗ ФЗ «Рязанский» |
| Незаконная рубка деревьев и кустарников | 0 | | 0 |
| Незаконное сенокошение и выпас скота | 0 | | 0 |
| Незаконная охота | 1 | | 0 |
| Незаконное рыболовство | 1 | | 3 |
| Незаконный сбор дикоросов | 0 | | 0 |
| Самовольный захват земли | 0 | | 0 |
| Незаконное строительство | 0 | | 0 |

| | | | |
|---|---|--|----|
| Незаконное нахождение, проход и проезд граждан и транспорта | 6 | | 5 |
| Загрязнение природных комплексов | 0 | | 0 |
| Нарушение правил пожарной безопасности в лесах | 0 | | 0 |
| Нарушение режима авиационным транспортом (авиационные средства) | 0 | | 0 |
| Нарушение режима на водном транспорте | 0 | | 4 |
| Иные нарушения | 0 | | 0 |
| Итого: | 8 | | 12 |
| Из них «безличные» (нарушитель не установлен, выносилось соответствующее определение) | 0 | | 0 |

Наложено административных штрафов за период 01.01.2023г. – 31.12.2023г.:

| Категория лиц | Количество штрафов, ед. | Общий объем денежных средств, тыс. руб. |
|--------------------|-------------------------|---|
| на граждан | 14 | 42 |
| на должностных лиц | 0 | |
| на юридических лиц | 0 | |
| Итого: | 14 | 42 |

II. Цели и задачи реализации программы профилактики

Программа направлена на достижение следующих целей:

- предупреждение нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;
- повышение информированности контролируемых лиц об обязательных требованиях и способах их соблюдения;
- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

устранение условий, причин и факторов, способствующих нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) жизни и здоровью человека.

Поставленные цели достигаются решением следующих задач:

формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной (надзорной) деятельности; выявление причин, факторов условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на их устранение или снижения рисков их возникновения;

сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы по сокращению числа нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды на ООПТ;

систематизация мер профилактики нарушений обязательных требований, повышение их эффективности.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований организуются и осуществляются Учреждением на основе следующих принципов:

понятность – представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной и исчерпывающей форме (описание, пояснение, проведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований);

информационная открытость – доступность для подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

вовлеченность – обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

полнота охвата – включение максимального числа подконтрольных субъектов в процесс взаимодействия ФГБУ «Окский государственный природный биосферный заповедник»;

обязательность – обязательное проведение профилактических мероприятий;

актуальность – регулярный анализ и обновление Программы профилактики, использование актуальной информации при проведении профилактических мероприятий;

релевантность и рациональность – выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности и состояние подконтрольных субъектов (вида деятельности, размер организаций, наиболее удобный способ коммуникации);

периодичность – обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

III. Профилактические мероприятия

В соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования, особо охраняемых природных территорий, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1090, Учреждением могут проводиться следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

| № | Наименование мероприятия | Форма проведения мероприятия | Срок (периодичность проведения) | Ответственный исполнитель |
|---|--|---|--|---|
| 1 | Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований | Размещение на официальном сайте ФГБУ «Окский государственный заповедник» текстов нормативных правовых актов и сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области охраны в использовании особо охраняемых природных территорий | В течение года (по мере необходимости) | Заместитель директора по охране территории Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды |
| | | Размещение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики | До 1 апреля 2024 г. | Заместитель директора по охране территории Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды |

| | | | | |
|---|--|---|---|---|
| | | Подготовка разъяснений о содержании новых нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие | По мере издания новых нормативных актов, внесения изменений в действующие | Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды |
| | | Информирование о способах и времени осуществления консультирования, а так же перечень вопросов, по которым предоставляется консультирование | В течение года (по мере необходимости) | Заместитель директора по охране территории Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды |
| | | Консультирование по однотипным обращениям консультируемых лиц и их представителей, которые содержат вопросы разъяснения обязательных требований, проводятся посредством размещения соответствующей информации | В течение года (при необходимости) | Заместитель директора по охране территории Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды |
| | | Информирование неопределенного круга подконтрольных субъектов посредством средств массовой информации: - социальные сети, печатные издания, радио, телевидение | В течение года (при необходимости) | Отдел экологического просвещения |
| 2 | Обобщение правоприменительной практики | Сбор данных об организации и проведении мероприятий по контролю (надзору), о направлении предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, об обжаловании результатов мероприятий по контролю | 1 раз в полгода | Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды |

| | | | | |
|---|----------------------------|--|--|---|
| | | Выявление проблемных вопросов организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий | В течение года | Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды |
| | | Подготовка доклада о правоприменительной практике по результатам федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий | До 1 апреля 2024 года | Заместитель директора по охране территории Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды |
| 3 | Объявление предостережения | При наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в надзорный орган возражение в отношении указанного предостережения не позднее 30 дней со дня получения им предостережения. Возражение в отношении предостережения рассматривается надзорным органом в течение 30 дней со дня его получения. Контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с | При наличии сведений о признаках нарушения обязательных требований | Заместитель директора по охране территории |

| | | | | |
|---|--------------------------------------|--|----------------|--|
| | | возражением указываются соответствующие обоснования. | | |
| 4 | Консультирование | Консультирование осуществляется по телефону, посредством электронной почты, а также в ходе осуществления выездных обследований. | В течение года | Государственные инспектора в области охраны окружающей среды |
| 5 | Обязательные профилактические визиты | Обязательные профилактические визиты проводятся в течение 1 рабочего дня. По ходатайству должностного лица, проводящего профилактический визит, директор ФГБУ «Окский государственный заповедник» может продлить срок проведения профилактического визита на срок не более 3 рабочих дней. | 2-ой квартал | Заместитель директора по охране территории Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды Должностные лица отдела охраны, в т.ч. оперативная группа |

В случае если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты надзора представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностные лица ФГБУ «Окский государственный заповедник» незамедлительно направляют информацию директору (заместителю директора) учреждения, которые являются уполномоченными на принятие решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, для принятия таких решений.

IV. Показатели эффективности в результативности мероприятий Программы профилактики

Показатели эффективности и результативности мероприятий Программы профилактики являются:

- размещение соответствующей информации на официальном сайте ФГБУ «Окский государственный заповедник»;
- опубликование на официальном сайте заповедника проекта доклада о правоприменительной практике, его обсуждение и размещение согласованного доклада;
- количество проведенных профилактических мероприятий;
- количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия.