

Доклад
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности ФГБУ «Окский государственный заповедник» по государственному контролю (надзору) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания за 2025 г.

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со ст. 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1094.

1. Общие вопросы осуществления государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

Настоящий доклад обобщает вопросы применения законодательства в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Окского государственного природного биосферного заповедника его охранной зоны и государственного природного заказника федерального значения Рязанский.

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемой природной территории федерального значения Окский государственный природный биосферный заповедник и в границах его охранной зоны обязательных требований, установленных Федеральным законом от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире», Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1094 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания», принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания (далее – обязательные требования в области воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания).

Объектами контроля (надзора) при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания является деятельность, действия (бездействия) граждан и организаций по охране, воспроизводству и использованию объектов животного мира и среды их обитания.

Согласно пункту 7.1, 7.2 раздела VII Положения о Окском государственном природном биосферном заповеднике утв. Приказом Минприроды России от 16.05.2003 № 431. На территории заповедника охрана природных комплексов и объектов осуществляется специальной государственной инспекцией по охране территории заповедника, работники которой входят в штат заповедника. В состав специальной государственной инспекции по охране территории заповедника входят: директор заповедника, являющийся главным государственным инспектором, его заместители, являющиеся заместителями главного государственного инспектора, старшие государственные инспектора, участковые государственные инспектора и государственные инспектора по охране территории заповедника.

Площадь Окского государственного природного биосферного заповедника в соответствии с правоустанавливающими документами и в соответствии со Свидетельствами о государственной регистрации права постоянного бессрочного пользования 62-МД 396494, 62-МД 396498, 62-МД 339318, 62-МД 339320, 62-МД 339336, 62-МД 339328, 62-МД 339330, 62-МД 339332, 62-МД 339334, 62-МД 339322, 62-МД 339324, 62-МД 339326, 62-МД 339338 площадь ООПТ составляет 55 950 га. Все 13 земельных участков имеют категорию земель: земли особо охраняемых территорий и объектов, разрешенное использование: размещение биосферного заповедника, для организации биосферного полигона. Заповедник входит в международную систему биосферных резерватов ЮНЕСКО.

Охранная зона Окского государственного природного биосферного заповедника установлена Решениями Рязанского облисполкома от 20.06.1956 г. №243, 25.03.1967 г. №129, 19.09.1989 г. №241/12, Приказом Министерства сельского хозяйства СССР от 27.04.1967 №15. Режим охраны и функционирования Охранной зоны регламентирован Положением об Охранной зоне ОБГПЗ, утвержденным Главным управлением по охране природы, заповедникам и охотничьему хозяйству Министерства Сельского Хозяйства СССР 28 февраля 1968 г приказ №7. площадь охранной зоны заповедника составляет 22 975 га. Границы и функции охранной зоны соответствуют буферной зоне Окского биосферного резервата. Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 1994 г. № 1050 вся территория заповедника и территория его охранной зоны отнесена к водно-болотным угодьям, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц, в соответствии с Рамсарской конвенцией.

В соответствии с постановлением Совета Министров РСФСР от 06.01.1982 г. № 14, решением Рязанского облисполкома от 29 июня 1987 года №_198/10 во исполнение постановления Совета Министров РСФСР от 28.03.1986г. №125 в целях дальнейшего развития и повышения эффективности охотничьего хозяйства и по согласованию с Госпланом РСФС приказом Главохоты РСФСР №_382 от 01.10.1987г. на территории Шиловского района Рязанской области создан Государственный республиканский зоологический заказник «Рязанский» без ограничения срока его действия, общей площадью 36,0 тыс.га в границах, установленных решением Рязанского облисполкома от 29.06.1987г. №198/10. Приказом Охотдепартамента от 03.07.94г. №21 заказник переименован в государственный природный (охотничий) заказник «Рязанский».

В соответствии с приказом №756 от 14.11.2023 по Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации ФГБУ «Окский государственный заповедник» осуществляет управление и охрану территории государственного природного заказника федерального значения «Рязанский».

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в соответствии с пунктами 14, 23 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1094, ФГБУ «Окский государственный природный биосферный заповедник» вправе в установленном законом порядке проводить:

1) контрольные (надзорные) мероприятия;

- а) инспекционный визит;
- б) рейдовый осмотр;
- в) документарная проверка;
- г) выездная проверка;
- д) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- е) выездное обследование;

2) профилактические мероприятия;

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

2. Сведения о результатах контрольной (надзорной) деятельности ФГБУ «Окский государственный заповедник» в 2025 году.

В соответствии с требованиями, предусмотренными частью 2 статьи 57, статьей 75 Федерального закона от 31 июля 2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктами 14, 23 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1094, в целях оценки соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований государственными инспекторами ФГБУ «Окский государственный заповедник», контрольно-надзорная деятельность в период 2025 года осуществлялась путем проведения контрольных (надзорных) мероприятий в виде постоянного рейда.

Согласно части 4 статьи 97.1 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ « О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» документальным основанием для проведения является решение контрольного (надзорного) органа.

Контрольно (надзорные) мероприятия в 2025 году проводились без взаимодействия в режиме постоянного рейда – особого режима контроля, заключающегося в постоянном нахождении инспекторов на определенных объектах или территориях (акваториях) для пресечения нарушений.

Постоянный рейд осуществлялся в отношении транспортных средств, иных производственных объектов, деятельности и действий юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан на территории постоянного рейда. Всего в 2025 году выдано 291 решений (заданий) о проведении постоянного рейда при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий и патрулирования лесов на территории ФГБУ «Окский государственный заповедник» его охранной зоны и государственного природного заказника федерального значения «Рязанский».

За период 2025 года при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности сотрудниками отдела охраны окружающей среды выполнено наземное патрулирование в объеме:

- пешее патрулирование - 14 523 км;
- патрулирование на автотранспорте – 196 887 км;
- патрулирование на водном транспорте – 12 309 км.

Всего выполнено патрулирований в объеме 223 719 км.

К основным нарушениям законодательства в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в ходе осуществления государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия, относятся правонарушения, ответственность за нарушение которых установлена статьей 8.39 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ.

«Статья 8.39. Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях

«Нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков, государственных природных заказников, а также на территориях, на которых находятся памятники природы, на иных особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах, а равно нарушение правил организации и осуществления туризма, в том числе обеспечение безопасности туризма, на особо охраняемых природных территориях - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч

рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой».

Всего за 2025 год сотрудниками службы охраны заповедных территорий ФГБУ «Окский государственный заповедник» его охранной зоны и государственного природного заказника федерального значения «Рязанский» выявлены следующие факты нарушения режима особой охраны на подведомственных ООПТ:

Предмет выявленного правонарушения (КоАП ст. 8.39)	Количество			
	На территории заповедника	На территории охранной зоны	На территории заказника	Всего
1	2	3	4	5
Незаконное рыболовство	0	0	1	1
Незаконное нахождение, проход и проезд граждан и транспорта	0	0	3	3
Итого:	0	0	4	4
из них «безличные» (нарушитель не установлен, выносилось соответствующее определение)	0	0	0	0

Сведения об изъятой продукции незаконного природопользования – не изымались.

Сведения о изъятых орудиях незаконного природопользования – не изымались.

Вынесено 4 постановления о назначении административного наказания на физических лиц, наложено 2 штрафа на сумму 6 000 руб. и 2 наказания в виде предупреждения.

Материалы по данным правонарушениям в правоохранительные органы не передавались, уголовных дел в 2025 году не было.

Предписания не выносились.

В 2025 году ФГБУ «Окский государственный заповедник» наложено административных штрафов:

Категории лиц	Вынесено предупреждений	Количество штрафов, ед	Общий объем денежных средств, тыс. руб.
на граждан	2	2	6 000,00
на должностных лиц		0	0,00
на юридических лиц		0	0,00
Итого:	2	2	6 000,00

Взыскано в 2025 году административных штрафов:

Категории лиц	Количество штрафов, ед	Общий объем денежных средств, тыс. руб.
с граждан	2	6 000,00
с должностных лиц	0	0,00
с юридических лиц	0	0,00
Итого:	2	6 000,00

Иски о возмещении вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в 2025 году ФГБУ «Окский государственный заповедник» не предъявлялись.

Досудебного и судебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц – не имелось.

3. Профилактика нарушений обязательных требований.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», при осуществлении государственного контроля (надзора) проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Виды профилактических мероприятий, которые Учреждение имеет право проводить при осуществлении федерального государственного охотничьего контроля (надзора):

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

3.1. Информирование.

В соответствии со статьёй 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», контрольные (надзорные) органы осуществляют информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

На сайте Учреждения <http://www.oksky-reserve.ru> имеются разделы «Направление деятельности» - «Охрана» - «Контрольно-надзорная деятельность», обеспечивается размещение в них всей необходимой информации: перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, также тексты соответствующих нормативных правовых актов, перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска, программу профилактики рисков причинения вреда, исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица, сведений, сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований, сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действия (бездействия) его должностных лиц, доклады содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа и другую информацию в соответствии со ст. 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

По границам заповедника его охранной зоны и заказника федерального значения «Рязанский» установлены граничные аншлаги и информационные щиты. В соответствии с Государственным заданием Учреждения, в 2025 году дополнительно было установлено по границам подконтрольных территорий 40 граничных аншлага.

Во время рейдов проводятся профилактические беседы о соблюдении режима на подконтрольных территориях и правил пожарной безопасности в лесах.

В канун и во время пожароопасного сезона 2025 года организовывалось распространение листовок, содержащие обязательные требования по противопожарной безопасности в лесах, установлено (обновлено) 11 информационных знаков с информацией о пожарах.

3.2. Обобщение правоприменительной практики.

В соответствии со статьёй 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»:

- обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);
- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

По итогам обобщения правоприменительной практики контрольный (надзорный) орган обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа.

В соответствии с видами контроля, осуществляемыми Учреждением, доклад утверждается и размещается на сайте до 1 апреля года, следующего за отчётным.

3.3. Объявление предостережения.

В соответствии со статьёй 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждённых данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Данного рода сведений за период 2025 года не было, в связи с чем, данный вид профилактических мероприятий не применялся.

3.4. Консультирование.

В соответствии со статьёй 50 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», должностное лицо контрольного (надзорного) органа по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляет консультирование (даёт разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора)).

Консультирование может осуществляться должностным лицом контрольного (надзорного) органа по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приёме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольно- надзорного мероприятия.

В 2025 году консультирование осуществлялось в ходе проведения постоянных рейдов, обследований территории заповедника, заказника «Рязанский», земельных участков охранной зоны заповедника, во время выездных обследований, а также по телефону и электронной почте по мере поступления обращений.

3.5. Профилактический визит.

В соответствии со статьёй 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путём использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах

снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В 2025 году данный вид профилактических мероприятий

4. Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба).

В 2025 году ущерб, причиненный природным объектам и комплексам в результате хозяйственной и иной деятельности на территории ФГБУ «Окский государственный заповедник» его охранной зоны и государственного природного заказника федерального значения «Рязанский» отсутствует.

Анализ результатов осуществления федеральном государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания в 2025 году позволяет сделать вывод о применении основного комплекса мер обеспечения безопасности природных ресурсов на территории Окского заповедника его охранной зоны и государственного природного заказника федерального значения «Рязанский» и достижения основных индикаторов показателей вида надзора.

5. Подготовка предложений об актуализации обязательных требований.

Необходимости в актуализации обязательных требований не установлено.

6. Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

Разработать и довести до дирекций ООПТ единые методические рекомендации по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения с порядком действий и образцами документов по оформлению.

Доклад подготовил:

Заместитель директора по охране территории
ФГБУ «Окский государственный заповедник»

 С.М. Меркулов